

# 承德市“多测合一”信息服务平台项目 绩效评价报告

项目名称：承德市“多测合一”信息服务平台项目

项目建设单位：承德市自然资源和规划局

报告日期：二〇二四年六月二十日



# 目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	6
二、绩效评价工作开展情况.....	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	7
(二) 评价依据.....	7
(三) 评价原则、指标体系及评价方法.....	8
(四) 绩效评价工作过程.....	100
三、综合评价情况及评价结论.....	111
四、绩效评价指标分析.....	122
(一) 决策指标.....	133
(二) 过程指标.....	144
(三) 产出指标.....	166
(四) 效益指标.....	177
五、存在的问题.....	199
六、相关建议及其他情况说明.....	200
七、附件.....	201

---

# 承德市“多测合一”信息服务平台项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目背景

##### 1.1 项目背景

##### 1.1 国家政策背景

国务院办公厅于 2018 年 5 月发布了《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（国办发〔2018〕33 号），通知要求：为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求，推动政府职能转向减审批、强监管、优服务，促进市场公平竞争，国务院决定开展工程建设项目审批制度改革，推行联合勘验、多测合一、联合审图、联合验收等。对于验收涉及的测量工作，实行“一次委托、统一测绘、成果共享”。

国务院办公厅于 2019 年 3 月再次发布《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11 号），意见再次提出，对于验收涉及的测绘工作，实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。

自然资源部于 2019 年 9 月发布《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2 号），通知要求推进多测整合、多验合一。以统一规范标准、强化成果共享为重点，将建设用地审批、城乡规划许可、规划核实、竣工验收和不动产登记等多项测绘业务整合，归口成果管理，推进“多测合并、多测合一、成果共享”。

##### 1.2 河北省政策背景

《河北省自然资源厅关于推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的实施意见》（冀自然规发〔2020〕4号），要求实行“一次委托、统一测绘、成果共享”。

《河北省人民政府办公厅关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见》（冀政办字〔2021〕134号）指出需进一步加强投资建设项目全过程审批管理，推行“多测合一”。将项目建设中涉及的测绘业务进行整合，实现全流程“多测合一”和成果共享。统一测绘技术标准和规则，推进测绘成果共享，提升审批效率。

河北省自然资源厅等四部门《关于推进工程建设项目审批“多测合一”改革的实施意见》（冀自然资字〔2021〕161号）要求在工程建设项目审批测绘服务领域开展“多测合一”改革，促进市场公平开放，优化整合测绘事项，统一测绘技术标准，强化信息共享互认，依法加强事中事后监管，有力支持工程建设项目审批。

2022年5月12日，河北省自然资源厅发布了《关于做好2022年“多测合一”改革暨试行分阶段整合测量事项工作的通知》，通知要求全省各级自然资源主管部门要高度重视、进一步加强组织协调，落实工作职责，制定“多测合一”改革具体落实举措，要高质量出台实施方案、编制技术规程、搭建信息服务平台，并要求7月中旬出台本地实施方案，强力推进，尽快落地见效。

2023年3月28日，河北省自然资源厅联合省住房和城乡建设厅、省国防动员办公室、省政务服务管理办公室印发《关于做好2023年“多测合一”改革暨加快推进分阶段整合相关测绘测量事项工作的通知》通知要求加快推进“多测合一”改革落地见效，着力营造一流政务营商环境。各市要将“多测合一”改革作为提升本地营商环境的重要抓手，以高度的政治自觉、强烈的责任担当、务实的

工作作风强力推进改革工作，主动对标先进、相互学习借鉴，结合本地实际、加强联系协调，于2023年底前各市出台本地技术规程、实行测绘事项整合、完成信息服务平台建设。

### 1.3 承德市政策背景

2022年7月21日，承德市自然资源和规划局、承德市住房和城乡建设局、承德市人民防空办公室、承德市行政审批局关于印发《承德市工程建设项目“多测合一”改革实施方案的通知》（承资规发〔2022〕33号），通知提出按照“开放市场、优化整合、统一标准、成果共享、依法监管”的总体思路，在工程建设项目审批测绘服务领域开展“多测合一”改革，促进市场公平开放，优化整合测绘事项，统一测绘技术标准、强化信息共享互认，依法加强事中事后监管，有力支撑工程建设项目审批，促进全市经济社会高质量发展。

## 2、项目实施主要内容

建设承德市“多测合一”信息服务平台，支撑承德市工程建设项目全生命周期的测量业务的有序推进和顺利完成，支撑测绘作业单位测绘成果的高质量、高效率生产，支撑“多测合一”数据成果的汇聚管理和共享利用，以完整、精确的测绘数据为底板，支撑承德市的规划、建设、运营和服务。

本项目的建设内容包括：

2.1 标准规范建设：标准规范与机制，是实现项目规范化建设与管理的保障。本次项目建设将根据国家、河北省、承德市相关标准和规范，综合考虑各部门所遵循的规范与习惯等，制定本项目涉及的数据规范、服务规范以及运行管理规范，为承德市“多测合一”信息服务平台信息化保驾护航。

2.2 数据体系建设：按照“统一性、开放性、实用性、安全性、可扩展性”的原则，构建多测业务运行库、多测成果库、项目管理库。

2.3 “多测合一”服务平台建设：实现建设系统门户、“多测合一”网上办事大厅、测绘业务管理系统、成果管理与展示系统、电子图档管理系统、运行监管系统、统一运维系统。

2.4 与相关子系统对接：与河北省政务服务网、工程建设项目审批管理系统、不动产登记系统、住建系统、中介服务超市进行对接、承德市国土空间基础信息平台、局内预留接口。

2.5 支撑环境建设：申请承德政务云资源，并利用市自然资源和规划局已有资源，结合实际情况统筹申请各项资源进行建设

本项目具体内容清单如下：

序号	设备（服务）名称	数量	单位	备注
1	“多测合一”数据库建设	1	项	/
2	“多测合一”网上办事大厅	1	项	/
3	“多测合一”测绘业务管理系统	1	项	/
4	“多测合一”成果管理与展示系统	1	项	/
5	“多测合一”电子图档管理系统	1	项	/
6	“多测合一”运行监管系统	1	项	/
7	“多测合一”统一运维系统	1	项	/
8	“多测合一”共享系统	1	项	/

### 3、项目组织实施情况

2023年5月承德市自然资源和规划局编制《承德市“多测合一”信息服务平台建设项目建设方案》。

2023年5月29日承德市行政审批局以承审批字[2023]第181号，批复承德市“多测合一”信息服务平台建设项目概算及下达投资计划。

2023年9月承德市自然资源和规划局对该项目进行政府采购，并于同年9月8日发布中标通知书，安徽耘联大数据有限公司以880,000.00元中标。

2023年9月21日承德市自然资源和规划局与安徽耘联大数据有限公司签订

承德市“多测合一”信息服务平台建设项目技术开发（委托）合同。

2023年10月26日承德市自然资源和规划局与河北方维网络技术有限公司签订承德市“多测合一”信息服务平台建设项目网络安全等级保护测评、软件测试、信息化监理服务合同，合同金额143,800.00元。

2023年11月30日承德市自然资源和规划局与中大永新信息科技有限公司签订承德市“多测合一”信息服务平台成果备份及CA服务项目合同。合同金额225,000.00元。

2023年12月20日由承德市自然资源和规划局组织相关专家对承德市“多测合一”信息服务平台建设项目进行了验收。

#### 4、资金投入情况

承德市“多测合一”信息服务平台建设项目概算总投资1,500,000.00元，

#### 5、资金使用情况

截至2024年5月31日，承德市自然资源和规划局共收到市财政拨付专项资金1,274,000.00元，共支出1,274,000.00元，资金使用率100.00%。

##### （1）资金到位情况

2024年5月底，到位资金共1,274,000.00元。

##### （2）资金使用情况

截至2024年5月31日，项目共支出1,274,000.00元。

其中：支付向安徽耘联大数据有限公司支付平台开发服务款880,000.00元，支付中大永新信息科技有限公司服务器款225,000.00元、支付河北方维网络技术有限公司测评、监理服务费143,800.00元、支付向河北电信设计咨询有限公司支付设计费20,000.00元、支付向承德市昊新电脑商贸公司支付信息服务平台证书5,200.00元。

## （二）项目绩效目标

### 1、绩效目标

为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求，根据《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）等精神，落实“最多跑一次”改革决策部署，方便群众和企业办事，打造一流的营商环境，提高承德市工程建设项目测绘服务效率和质量，加强监管、统一标准、促进共享成果，以自然资源和规划、住房城乡建设、人防等行政审批所需全流程测绘事项为主线，开发建设承德市“多测合一”信息服务平台。通过整合梳理各部门测绘事项，借助信息化建设、管理制度建设、技术标准建立等手段，打破行政壁垒，整合测绘事项，规范测绘标准，建立测绘成果共享机制，避免重复测绘，稳步推进承德市“多测合一”工作的开展，提升行政审批效率，促进经济社会的高质量发展。

本项目具体建设目标包括：

（1）统一标准：统一地理基础、分类编码、数据结构等数据成果标准，统一数据质量、测绘单位考评、测绘单位信用等质量控制标准，统一服务内容、服务接口等数据服务标准。

（2）优化流程：优化测绘事项，实现多测合并，同一标的物只测一次；优化测绘流程，实现工程许可、开工、竣工、入库、成果共享全过程一体化。

（3）信息共享：实现“多测合一”成果共享，服务工程建设项目审批、服务测绘机构管理，服务自然资源调查监测、服务国土空间规划监测评估，服务其他委办局。

（4）服务提升：面对建设单位实现缩短审批周期，压减建设项目测绘成本；



面对测绘中介服务机构形成良好的营商环境，测绘业务在线办理、提升工作效率；面对测绘管理部门实现测绘成果自动检查、管理；面对横向部门实现成果共享、融合应用。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1、绩效评价目的

对项目立项、进展、资金使用、制度建设、执行情况及其取得的效果进行评价，总结经验，发现问题，并提出改进的意见和建议，提升资金使用管理的安全性、规范性和有效性。

#### 2、绩效评价对象及范围

##### 2、绩效评价的对象和范围

2.1 评价对象：承德市“多测合一”信息服务平台项目；

2.2 评价资金范围：承德市“多测合一”信息服务平台项目资金 150 万元；

2.3 评价项目实施时间段：2023 年 5 月至 2023 年 12 月；

2.4 评价的主要内容：决策、过程、产出和效果等四个方面；

### （二）评价依据

#### 1、绩效评价相关政策及要求

(1) 《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发[2018]34 号）；

(2) 《预算绩效管理推进工作方案》（承财绩[2019]2 号）；

(3) 《全面实施预算绩效管理的实施意见》（承发[2019]9 号）；

(4) 《承德市市级预算绩效重点评价管理办法》（承财绩[2020]2 号）；

(5) 《承德市市级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）的

通知》（承财评价[2021]10号）；

（6）其他相关的法律、法规、规章和文件。

## 2、项目相关的法规、文件资料等

在评价中依据的相关的法律、法规、规章和文件、工作汇报包括但不限于：

（1）《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（国办发〔2018〕33号）；

（2）《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）；

（3）《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）；

（4）《河北省自然资源厅关于推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的实施意见》（冀自然规发〔2020〕4号）；

（5）《河北省人民政府办公厅关于投资建设项目全过程审批管理的实施意见》（冀政办字〔2021〕134号）；

（6）《关于推进工程建设项目审批“多测合一”改革的实施意见》（冀自然资字〔2021〕161号）；

（7）《河北省自然资源厅关于做好2022年“多测合一”改革暨试行分阶段整合测绘测量事项工作的通知》（冀自然资字〔2022〕84号）；

（8）《承德市工程建设项目“多测合一”改革实施方案的通知》（承资规发〔2022〕33号）

（9）承德市自然资源和规划局提供的项目相关资料。

## （三）评价原则、指标体系及评价方法

### 1、评价原则

### (1) 科学性原则

要求绩效评价严格遵循既定程序，科学可行，评价方法选择恰当，评价指标数据的收集方法科学合理。

### (2) 分级分类原则

要求根据评价对象特点分类组织实施；绩效相关则要求支出与其产出之间有紧密相关关系。

### (3) 公正公开原则

绩效评价应客观公正，标准统一、资料可靠并接受社会公开监督。

### (4) 客观性原则

运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目资金支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

### (5) 绩效相关原则

绩效评价指标与绩效目标有直接联系，正确反映项目目标的实现程度。

### (6) 重要性原则

对绩效评价指标在整个评价过程中的地位和作用进行筛选，选择最具代表性、最能反映评价要求的核心指标。

### (7) 系统性原则

将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益。

### (8) 经济性原则

绩效评价指标设计通俗易懂、简便易行，考虑现实条件和可操作性，在合理的成本基础上取得绩效目标数。

## 2、评价指标体系

## 2.1 绩效评价指标体系

本次绩效评价指标采用共性指标与个性指标相结合的方式，使用项目决策、项目过程、项目产出和项目效益 4 个一级指标。项目立项、资金落实、资金使用等 7 个二级指标，立项规范性、管理制度保障和资金到位率等 22 个三级指标。

## 2.2 绩效评价等级

通过对指标体系亮化评分，绩效评分分为四个等级，如下表：

项目绩效评价等级评分表

分值指标	$\geq 90$	$80 \leq \text{分值} < 90$	$60 \leq \text{分值} < 80$	$< 60$
等级	优	良	中	差

## 3、评价方法

### (1) 因素分析法

通过样本调查列举分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

### (2) 比较法

成本效益比较法。针对项目支出确定的目标，通过比较项目的成本和效益来评估项目价值。

(3) 目标预定与实施效果比较法。通过比较对预期目标与实施效果，综合分析项目执行情况，进行综合评价。

### (四) 绩效评价工作过程

#### 1、项目前期：2024 年 5 月 10 日-5 月 20 日

成立评价小组，明确评价对象、评价范围、评价流程以及评价方法，再根据评价内容和实际情况，确定评价小组成员名单，并进行业务培训，统一评价思

路和方法，落实评价任务。

前期调研，收集相关资料，政策法规和行业资料，准备评价工作实施阶段所需收集的资料清单，进行实地调研。

根据调研内容，设计绩效指标，编制评价方案。

2、评价项目实施：2024年5月21日-6月10日

收集数据和资料，实地采集评价数据，核实数据，并计算评价结果。

3、撰写评价报告：2024年6月11日-6月25日

撰写评价报告并完成项目资料档案归集工作。

### 三、综合评价情况及评价结论

总体上看，该项目立项符合国家政策要求，项目前期实施过程科学严谨，按要求完成项目建设，取得成效明显，项目绩效评价得分为94分（具体详见附表一），评价为“优”。

主要指标得分情况如下：

项目决策指标得分15分，表明项目立项依据充分充分、程序合规，绩效目标合理，绩效指标明确和资金编制科学，资金分配合理。

过程指标综合得分20分，在资金管理方面，项目资金全额及时到位，预算执行率较高，严格合同约定执行，资金使用合规，财务监控有效。在业务管理方面，项目管理制度健全，项目实施过程中能基本按照管理制度的要求开展工作，项目质量日常监控到位，质量检查、验收手续齐全；

产出指标满分25分，得分21分，按照方案完成“多测合一”信息服务平台项目各功能板块建设并进行了验收，资金总体支出未超预算，项目建设成本控制有效。

但是项目验收完成时间与实施方案要求存在指标偏差。信息服务平台刚建设完成不久，目前处于与其他单位端接口接的工作，该平台尚未完全对外开放相关业务，承接业务量不多，酌情扣减分数。

效益指标满分 40 分，得分 38 分，通过“多测合一”信息服务平台的建设，切实提升测绘主管部门的信息化管理水平，提高了测绘行业管理工作的效率。促进整个测绘行业的健康发展，从而起到优化营商环境的作用。对承德市信息化建设有着巨大的促进作用，具有可持续性影响。

该项目刚刚建设完成很多功能尚在与其他单位接口对接期间，功能尚未完全实现，酌情分值。

#### 四、绩效评价指标分析

项目共设置决策、过程、产出、效益四个一级指标，考察项目支出绩效情况，指标满分 100 分，综合得分 94 分，具体指标得分情况如下表 4：

表 4 指标得分情况

一级指标	分数	得分	得分率	二级指标	分数	得分	得分率
决策	15	15	100%	项目立项	4	4	100%
				绩效目标	6	6	100%
				资金投入	5	5	100%
过程	20	20	100%	资金管理	12	12	100%
				业务管理	8	8	100%
产出	25	21	84%	产出质量	5	5	100%
				产出数量	10	9	90%
				产出时效	5	2	40%
				产出成本	5	5	100%
效益	40	38	95%	项目效益	30	28	100%
				社会满意度	10	10	100%
总分	100	94	94%		100	94	94%

## （一）决策指标

项目决策满分 15 分，得分 15 分。

项目决策共分项目立项、绩效目标和资金投入三个二级指标，分立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等 6 个三级指标，评分情况如下：

### 1、项目立项

#### （1）立项依据充分性

项目立项符合国务院办公厅、河北省自然资源厅相关关文件要求，符合相关的法规政策要求，属于部门职责范围内，项目立项依据充分。

该项三级指标满分 2 分，得 2 分。

#### （2）立项程序规范性

项目于 2023 年 5 月 29 日取得承德市行政审批局审批，按规定程序设立，立项程序规范。

该项三级指标 2 分，得分 2 分。

### 2、绩效目标

#### （1）绩效目标合理性

项目设立了绩效目标，并制定了预算项目绩效目标申报表，与项目实际内容相符，与预算确定的资金量相匹配，能够完整的反应预期产出和效果，项目绩效目标合理。

该项三级指标 3 分，得分 3 分。

#### （2）绩效指标明确性

项目依据绩效目标设置了产出数量、产出质量等 4 个产出指标，设置了经济

效益、社会效益等四个效益指标，一个满意度指标，项目绩效目标细化了具体的绩效指标，指标清晰、可衡量性。

该项三级指标 3 分，得 3 分。

### 3、资金投入

#### (1) 预算编制科学性

承德市“多测合一”信息服务平台项目于 2023 年 5 月批准建设，项目总投资 150 万元，项目预算编制程序完整。

该项三级指标 2 分，得分 2 分。

#### (2) 资金分配合理性

承德市“多测合一”信息服务平台项目预算金额为 150 万元，用于项目建设。承德市自然资源和规划局对预算资金进行了审核，预算资金分配额度与项目建设相适应，资金分配合理。

该项三级指标满分 3 分，得分 3 分。

### (二) 过程指标

项目过程指标满分 20 分，得分 20 分，

项目过程指标分资金管理和业务管理两个二级指标，分资金到位率、预算执行率、资金使用合理性、财务监控有效性、管理制度健全性、制度执行有效性等七个三级指标，评分情况如下：

#### 1、资金管理

##### (1) 资金到位率

截止 2024 年 5 月 31 日承德市自然资源和规划局共收到承德市“多测合一”信息服务平台项目资金 127.4 万元，资金到位率 100%。

该项三级指标满分 3 分，得分 3 分。



## (2) 预算执行率

本次评价资金范围承德市“多测合一”信息服务平台项目资金 127.4 万元，已全部按合同约定的时间支付。

该项三级指标 3 分，得分 3 分。

## (3) 资金使用合规性

截至 2024 年 5 月 31 日，项目共支出 127.4 万元，资金拨付履行了完整的审批程序和手续，符合项目预算规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该项三级指标满分 4 分，得分 4 分。

## (4) 财务监控有效性

承德市自然资源和规划局有完整的内部控制制度，严格的财务管理制度。在项目实施工程中保障项目管理合规实施。

该项三级指标满分 2 分，得分 2 分。

## 2、业务管理

### (1) 管理制度健全性

承德市自然资源和规划局的管理制度健全，业务管理制度合法、合规、完整。制度较为健全，能够保障项目的顺利实施。

该项三级指标满分 2 分，得 2 分。

### (2) 制度执行有效性

承德市“多测合一”信息服务平台项目的实施符合业务规定，程序合规完整，项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档，保障措施完善，项目制度执行有效。

该项三级指标满分 4 分，得 4 分。

### (3) 项目质量可控性

2023年12月20日组织相关专家对承德市“多测合一”信息服务平台建设项目进行了验收，系统稳定运行，项目质量可控。

该项三级指标满分2分，得分2分。

### (三) 产出指标

项目产出指标满分25分，得分21分。

项目产出指标分产出质量、产出数量、产出时效、产出成本四个二级指标，分质量达标率、实际完成率、日均受理量、完成及时率等5个三级指标，具体评分如下：

#### 1、产出质量

##### (1) 质量达标率

质量达标率即项目的验收合格率，是项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，该项目均完成了项目验收，质量达标。

该项三级指标满分5分，得分5分。

#### 2、产出数量

##### (1) 实际完成率

###### ①系统平台建设完成率

该项目“多测合一”数据库建设、“多测合一”网上办事大厅、“多测合一”测绘业务管理系统、“多测合一”成果管理与展示系统、“多测合一”电子图档管理系统、“多测合一”运行监管系统、“多测合一”统一运维系统、“多测合一”共享系统各功能板块已经建设完成并进行了验收，完成了平台的建设，目前处于与其他单位接口对接的工作。

项目总体完成 100%，完成情况较好，该项指标满分 5 分，得 5 分。

## (2) 承接业务量

由于该项目刚刚上线，目前处于与其他单位端接口接的工作，该平台尚未完全对外开放相关业务。

该项三级指标满分 5 分，得分 4 分。

## 3、产出时效

### (1) 项目完成及时率

根据项目实施方案规定，合同签订之日起 2 个月内项目验收（项目交接），该项目合同签订为 2023 年 9 月 21 日。

2023 年 12 月 20 日 组织相关专家对承德市“多测合一”信息服务平台建设项目进行了验收。

项目验收完成时间与文件要求存在一定偏差。

该项三级指标满分 5 分，扣减 3 分，得 2 分。

## 4、产出成本

### (1) 成本节约率

根据承德市行政审批局《关于下达承德市“多测合一”信息服务平台建设项目投资计划的通知》（承审批[20203]181 号）项目概算总投资 150 万元，预算资金实际到位 127.4 万元，与年初的立项预算相符，资金总体支出未超预算。

该项指标满分 5 分，得 5 分。

## (四) 效益指标

### 1、项目效益

效益指标满分 40 分，得分 40 分。

项目效益指标设置了项目效益和社会满意度 2 个二级指标，分项目实施社会效益、经济效益、项目可持续性、社会公众或服务对象满意度等 4 个三级指标，评分情况如下：

### （1）社会效益

“多测合一”信息服务平台的建设，通过网上协同办公的方式，进一步简化办理环节，避免重复测绘，促进成果共享，缩减测绘工作时限，切实提升测绘服务机构的工作效率，从而压缩工程建设项目审批的周期。

通过项目建设，统一各测绘事项的数据标准和成果格式，建立成果质检机制，为提高测绘成果质量奠定基础。统一“多测合一”测绘成果的汇交平台，实现测绘成果数据的集中管理和资源共享，促进测绘成果的重复利用，避免重复测绘。

通过“多测合一”信息服务平台对测绘服务机构的项目开展情况、测绘成果质量、测绘服务机构信用等进行监管，切实提升测绘主管部门的信息化管理水平，提高了测绘行业管理工作的效率。

“多测合一”工作可以促进测绘市场的开放，为测绘服务机构提供公平公正的市场环境，为建设单位提供更优质的测绘服务，促进整个测绘行业的健康发展，从而起到优化营商环境的作用。

该项指标满分 10 分，得分 10 分。

### （2）经济效益

“多测合一”信息服务平台可以优化测绘业务办理流程，建设单位和测绘服务机构不需要重复提交测绘成果材料。同一阶段的测绘事项委托给一家测绘服务机构（或联合体），避免了重复测绘，切实减少了企业的递件次数和费用支出。

通过“多测合一”信息服务平台的建设，可以节约建设单位的测绘费用，缩减测绘时间，促进成果共享，提升数据价值，能够降低基础测绘数据更新的专项投入。

考虑该项目很多功能尚在与其它单位接口对接期间，功能尚未完全实现，酌情扣减2分。

该项指标满分10分，得分8分。

### (3) 项目可持续性

承德市“多测合一”信息服务平台为社会公众提供了便捷的“一站式”在线服务窗口，满足了社会公众对于测绘服务的需求；平台实现测绘单位从事测绘活动全生命周期的统一、动态与在线监管，提供了智能辅助决策分析和统计功能，有效地提升了测绘监管服务效率和管理决策水平。

“多测合一”信息服务平台能够长期运行，进一步加强了多部门信息化建设，对承德市信息化建设有着巨大的促进作用，具有可持续性影响。

该项指标满分10分，得分10分。

## 2、社会满意度指标

通过对项目实施部门的调研访谈及对社会服务对象的现场了解，通过建设“多测合一”网上办事大厅，项目建设单位可以通过互联网申请办理“多测合一”业务，完成“多测合一”的业务意向发布、业务在线委托、测绘报告在线查看与确认、服务满意度评价等，可以大大减少项目建设单位的线下跑腿次数，提高工作效率。

该项指标满分10分，得分10分。

## 五、存在的问题

### 1、项目总体完成进度情况

项目总体完成情况较好，但完成进度未达到方案要求。

### 2、项目平台尚属于业务功能端口对接阶段，功能未能完全实现。

因“多测合一”信息服务平台多个预留端口尚未与其他相关单位对接，尚有很过功能暂不能实现。影响项目效益实现。

## 六、相关建议及其他情况说明

1、加强项目实施进度监管，及时项目方案完成建设任务。

2、积极推进该项目与其他单位的端口对接，实现项目预期功能。

## 七、附件

### 1、绩效评价指标评分表

承德市“多测合一”信息服务平台项目绩效评价小组

2024年6月20日

附表1

承德市“多测合一”信息服务平台项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标		指标说明	评分标准	指标得分	
		指标名称	指标解释				
决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (2分)	项目立项是否符合项目相关的法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合《承德市“多测合一”“信息服务平台工程实施方案》等相关文件要求; ②是否符合承德市自然资源和规划局工作专报内容; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	对照相关文件、材料要求,每满足一项得0.5分	2	
		立项程序规范性 (2分)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②项目是否获得市政府批准; ③项目事前是否经过审批、是否越级申报等。 ④项目申报是否及时,是否存在延时申报的情况。	每满足一项得0.5分	2	
		绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资或资金量相匹配。	依据相关基础信息和证据判断,每满足一项得0.5分	3	
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	目标设置是否具有具体的数据支撑,每满足一项得1.5分	3	
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (2分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	每满足一项得0.5分,全部符合得满分	2	
		资金分配合理性 (3分)	项目预算资金与承德市自然资源和规划局是否相适应,用以反映金额考核项目预算资金分配的合理性、科学性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与承德市“多测合一”“信息服务平台工程实施方案”是否相适应	每满足一项得1.5分,全部符合得满分	3	
			资金到位率 (3分)	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	评价要点: 资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。	资金到位率≥90%时,得4分; 90%>资金到位率≥80%时,得2分; 资金到位率<80%时,得分0分。	3

附表1

承德市“多测合一”信息服务平台项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标		指标说明	评分标准	指标得分
		指标名称	指标解释			
过程 (20分)	资金管理 (12分)	预算执行率 (3分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。实际支出资金:本年度内项目实际拨付的资金。	执行率≥90%时,得3分; 90%>执行率≥80%时,得2分; 执行率<80%时,得0分	3
		资金使用规范性 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ②项目的支出是否规范执行会计核算制度; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	全部符合,得4分; 符合其中一项,得1分; 符合一项以下,得0分。	4
		财务监控有效性 (2分)	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的监控机制; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	全部符合,得2分;符合其中一项,得1分; 符合一项以下,得0分。	2
		管理制度健全性 (2分)	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。	全部符合,得2分;符合其中一项,得1分;	2
	业务管理 (8分)	制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①项目是否完成备案程序; ②项目是否执行公开招标程序; ③项目合同书、验收报告等资料是否齐全并及时归档; ④保障措施是否完善,是否认真执行。	全部符合,得5分;符合其中三项,得4分;符合其中两项,得3分;符合其中一项,得2分;	4
		项目质量可控性 (2分)	项目实施单位是否达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准; ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必备的控制措施或手段。	全部符合,得2分;符合其中一项,得1分;	2
		质量达标率 (5分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评价要点: 质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	质量达标率≥90%时,得5分; 90%>质量达标率≥80%时,得3分; 质量达标率<80%时,得0分。	5
		实际完成率 (5分)	项目实施的计划产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评价要点: 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。	实际完成率≥90%时,得5分; 90%>实际完成率≥80%时,得3分; 实际完成率<80%时,得0分。	5



附表1

承德市“多测合一”信息服务平台项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标		指标名称	三级指标		指标说明	评分标准	指标得分
	产出	效益		指标名称	指标解释			
产出 (25分)	产出时效 (5分)	承接业务量 (5分)	“多测合一”信息服务平台的承接业务量，用以反映和考核系统建设完成后产出的数量指标。	评价要点： “多测合一”信息服务平台满足日常办件需求的业务量。	日均受理量≥100件时，得5分，100件>日均受理量≥80件时，得3分，<80时，得0分。	4		
			完成及时率 (5分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： 完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100% 实际完成时间：项目完成实际所耗用的时间； 计划完成时间：项目规定完成该项目所需要的时间	完成及时率≤10%时，得5分； 10%<实际完成率≤30%时，得4分； 30%<实际完成率≤50%时，得2分； 50%<实际完成率时，得0分。	2	
	产出成本 (5分)	项目专项资金是否按照年初的立项预算执行，项目总体支出是否超过总体项目	评价要点： 开展的活动按照年初预算严格执行，总体支出是否超过预算	项目建设按照年初预算严格执行，得5分，总体支出超过预算的10%以内，得3分，总体支出超过预算大于10%得0分。	5			
			社会效益 (10分)	整合测绘事项，规范测绘标准，建立测绘成果共享机制，提升行政审批效率，促进经济社会的高质量发展	达标得满分，不达标不得分。	10		
	项目效益 (30分)	经济效益 (10分)	项目实施对经济带来的直接或间接影响情况	建立测绘成果共享机制，避免重复测绘，节约成本、时间，完成得满分，不达标不得分。	完成得满分，不达标不得分。	8		
项目可持续性 (10分)			该项目的长期使用性，是否能够长期运行。	项目具有可持续性，具有得10分，不具备得0分。	10			
效益 (40分)	社会满意度 (10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度	项目全流程“多测合一”和成果共享。统一测绘技术标准 and 规则，推进测绘成果共享，节约成本，提升审批效率，促进经济社会高质量发展	项目具有可持续性，具有得10分，不具备得0分。	10			
		合计	100分	满意度≥90%以上属于满意，得10分；90%>满意度≥70%，属于基本满意，得7分；70%>满意度≥60%，得5分；满意度小于60%，得0分。	94			